

ВОДУШЬЕ

ВЕСТНИК

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

4⁽⁶⁵⁾/2017

СОДЕРЖАНИЕ

Градостроительство. Общество. Закон

М.Я. Вильнер. Об актуальных проблемах обустройства территории России в первой четверти XXI века	2
О.В. Красовская, С.В. Скатерщиков. Анализ опыта регулирования систем расселения в России и СССР	4
С.Д. Митягин. К вопросу правового регулирования агломерационных процессов в Российской Федерации	12

Ландшафтная архитектура

Е.А. Найданова-Каховская. Мацеста – огненное сердце города Сочи!	14
Событие в области ландшафтной архитектуры	16
Обновленная Аллея героев в Монино	22
Территория комфорта: ИЦ «Сколково»	24
Новый облик Александровского сада	26
М.Ю. Маркин. Особенности архитектурной подсветки	28
В.А. Леонова. Идеи мазонства в русских усадьбах.	
На примере усадьбы Паниных – Мещерских Смоленской области	32

Наследие

Э.А. Шевченко. Очень кратко о малом городе и историческом поселении, или Стопор государственной стратегии сохранения и развития исторических поселений и исторических городов России	34
Е.В. Зайцева, Н.И. Безрукая, Н.С. Игнатъева. Купеческий дом в уездном городе «К»	42
Аренда или собственность: проблемы сохранения культурного наследия на примере усадьбы Марьино	46
Госзаказ на реставрацию. Итоги 2017 года и перспективы сохранения культурного наследия Северо-Запада России	50
«МИР» вышел в регионы	56
А.И. Колесников. Когда процесс интересней результата, или Выборгское Средиземье	58
Е.И. Макеева. Красота несовместима с вандализмом.	
Реставраторы Мраморного моста рассказали о причинах разрушения памятника	66
Селекционно-генетический центр «Знаменский»	68

Имена

Великий смысл прекрасной жизни	70
--------------------------------------	----

Рецензии

Е.А. Ахмедова. Рецензия на книгу М.Е. Монастырской. «Коттеджная застройка в европейском градостроительстве второй половины XIX – XX века»	78
Ю.С. Янковская. Рецензия на монографию С.Д. Митягина. «Градостроительство. Эпоха перемен» ...	79



«Вестник. «Зодчий. 21 век» – информационно-аналитический журнал

Февраль 2018 года

ISSN – **2070-6774**

Подписной индекс в каталоге «Пресса России» – **88171**

Издательство «ЗОДЧИЙ»®

Главный редактор Элеонора Шевченко

Редакция Екатерина Саксонова
Елена Каретникова
Виктория Игнатенко
Николай Холопов
Ольга Усольцева
Валерия Иевлева
Наталья Шенефельдт
Татьяна Григорьева

Верстка Дмитрий Сазонов
Ольга Шифер

Менеджмент проекта Ирина Никифорова

Издание подготовлено при содействии Союза архитекторов России,
Союза архитекторов Санкт-Петербурга,
Союза реставраторов Санкт-Петербурга,
В.Л. Быкова

Учредители ООО «Издательство «ЗОДЧИЙ»

Адрес редакции и издателя 190020, Санкт-Петербург, Лифляндская ул., д. 3
Контактные телефоны +7 (812) 332-42-15
+7 (812) 677-91-29
E-mail zodchiy21vek@yandex.ru
www.zodchiy21.ru

Издание зарегистрировано Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Северо-Западному федеральному округу.
Свидетельство ПИ № ТУ78-01811 от 1 февраля 2016 г.

Редакция не несет ответственности за содержание рекламных материалов.

Перепечатка материалов возможна только с письменного разрешения редакции.

Отпечатано ООО «Типографский комплекс «ДЕВИЗ»:
195027, Санкт-Петербург, ул. Якорная, д. 10, корпус 2, литера А, помещение 44,
+7 (812) 335-18-30
Заказ № ТД-0809

Номер сдан в печать 16 февраля 2018 года.
Установочный тираж 5000 экз.
Цена свободная.



К ВОПРОСУ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АГЛОМЕРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

С.Д. МИТЯГИН,

член-корреспондент РААСН, доктор арх., профессор,
заслуженный архитектор Российской Федерации

Самое простое определение агломерации – это скопление городов. Однако в то же время собственно внятного определения города не существует. Можно говорить, что агломерация – это высшая форма групповой системы населенных мест. Это более точное определение, так как описывает любые элементы, входящие в агломерацию: города, поселки городского типа и сельские населенные пункты. Однако понятие населенного места исчезло из правового поля российского градостроительства, поскольку описывало только часть наименьшего административно-территориального образования. Сегодня такое образование встроено в систему управления страной как ее низшее звено муниципального уровня, которое относится к городским и сельским поселениям, и которые в свою очередь включают в себя как застроенные собственно населенные пункты, так и свободные от застройки пространства: сельскохозяйственные угодья, лесные и иные территории, покрытые растительностью разных форм, акватории внутренних водоемов и прибрежных морских вод.

Поэтому современная агломерация как управляемая территория развивается в границах муниципальных образований, объединяя в сложно организованную систему различные по классификации населенные пункты: городские округа,

городские и сельские поселения либо целиком в административных границах, либо частично в виде физически застроенных территорий, вовлеченных в активные социальные и хозяйственные коммуникации. Таким образом, можно рассматривать агломерацию как совокупность муниципальных образований или как собственно урбанизированные территории в составе этих образований.

Эти два подхода к определению агломерации дают возможность ее изучения в аспекте физически строительно освоенного пространства либо в юридическом аспекте взаимодействия разных муниципальных образований. «Физический» подход к агломерации позволяет ее описывать как «градостроительное тело», выявлять закономерности исторического развития, социально-экономическую структуру внутренних и внешних связей. «Юридический» подход дает основание к правовому регулированию агломерации, выстраиванию договорных отношений между муниципальными образованиями и их совместному позиционированию во внешней экономической среде.

Физически агломерация – это градостроительная форма, охватывающая земельные участки с высокой степенью добавленной стоимости посредством осуществленных в разные периоды и со-

храненных в каком-либо виде капитальных вложений. Различают линейные, звездчатые, дисперсные и компактные, а также моно- и полицентричные агломерации. Особенностью агломерации является коммуникационная связность ее частей. Рост агломерации как градостроительного тела предопределяется рисунком транспортных и инженерных систем. Форма агломерации зависит от природно-географических характеристик местности, структуры и ценности ландшафта. В этих аспектах агломерация может быть предметом градостроительного проектирования как совместная разработка ряда генеральных планов городских и сельских поселений, городских округов, а также городов федерального значения или частей этих градостроительных образований. В составе агломерации таким образом выделяются планировочные коммуникационные (инженерные и транспортные), а также экологические каркасы и разные функциональные зоны, структурно «упакованные» в эти планировочные решетки.

Стихийно складывающиеся агломерации имеют, как правило, серьезные ограничения развития. Внутренние противоречия порождают градостроительные и социальные конфликты, связанные с итоговой фактически случайной планировочной и функциональной организацией застройки территории.

Управляемые агломерации через проектный процесс избегают функциональных противоречий, дают возможность развития планировочной структуры и рационального размещения застройки, эффективного наращивания элементов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры. Управляемые агломерации могут формироваться на базе «юридического» подхода к их организации, который предполагает, во-первых, проектно-экономические проработки и, во-вторых, их договорное закрепление в правовой плоскости.

Поэтому вопросы правового регулирования развития агломерации находят-ся в плоскости договорных отношений между рядом партнеров – муниципальных образований. Такие агломерации уже формируются в Российской Федерации. Это Красноярская, Барнаулская, Новосибирская, Нижегородская и ряд других. В договорные отношения, очевидно, могут вступать только равноправные субъекты. Они создают совместно специальную управляющую компанию и финансируют на пропорциональной основе ее деятельность по планированию и реализации общих проектов, как правило, в области развития инфраструктуры,

охраны и восстановления окружающей среды, решения других общих проблем. Такие агломерации в действующем правовом поле формируются сравнительно легко. Они находятся целиком в юрисдикции субъектов Российской Федерации и утверждаются соответствующим региональным нормативным правовым актом.

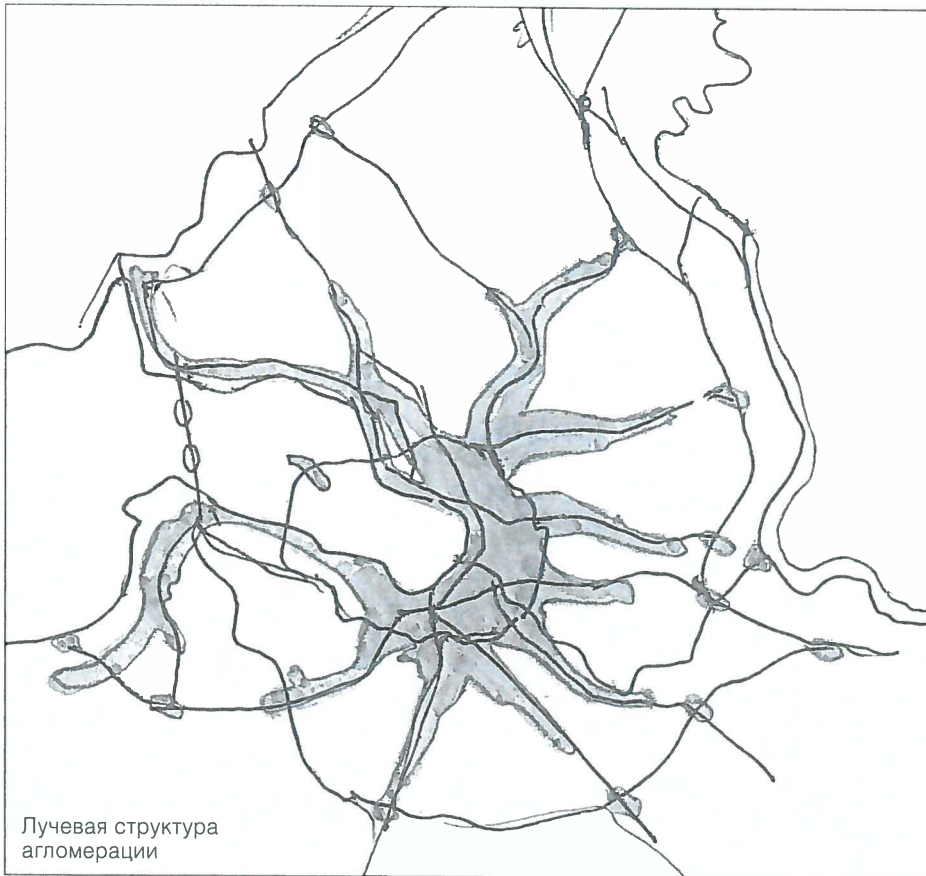
Сложнее выглядит ситуация регулирования агломерационных процессов, когда в эти процессы вовлекаются города федерального значения – субъекты Российской Федерации и окружающие их муниципальные образования: районы и поселения, входящие в другие субъекты Российской Федерации. В этих случаях необходимо передавать отдельные полномочия от низовых муниципальных образований региону, с тем чтобы в договорные отношения по образованию агломерации вступали равноправные партнеры – субъекты Российской Федерации.

Предметом договора по формированию агломерации может быть перечень задач градостроительного развития регионального уровня, которые договаривающиеся стороны обязуются решать совместно на пропорциональной основе. К таким задачам следует относить вопросы, которые каждый субъект Российской Федерации в состоянии решить в рамках своих полномочий, но с обя-

зательством учета интересов соседнего субъекта. К ним относятся задачи решения вопросов мусороудаления и переработки отходов, организации транспортного обслуживания агломерирующихся территорий, социального, в том числе медицинского и рекреационного обслуживания населения, инженерного оборудования и оснащения вовлекаемых в градостроительное развитие территорий, создания мест трудоустройства, профессионального и общего образования, формирования единого экологического каркаса. При этом договаривающиеся стороны берут взаимные обязательства формировать в случае необходимости земельные участки в интересах друг друга на подведомственных им территориях.

Процедуры таких действий необходимо предусмотреть в Градостроительном, Земельном и Бюджетном кодексах, в других федеральных законодательных актах, подготовить соответствующие инструкции и методические указания.

Рассматривая агломерации как высокую концентрацию производительных сил страны, можно констатировать острую необходимость формирования правовой базы их создания и обеспечения условий устойчивого функционирования в целях ускоренного социально-экономического развития Российской Федерации.



Лучевая структура агломерации

В соответствии с поручением Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко и Планом мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2017 г. Комитет Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности провел круглый стол на тему «О проблемах законодательного регулирования городских агломераций».

В работе круглого стола под руководством Председателя Комитета А.В. Кутепова приняли участие члены Совета Федерации, представители министерств, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научно-проектных и научных институтов и организаций.

Заслушав и обсудив доклады и выступления, а также поступившие в ходе обсуждения предложения и замечания, участники круглого стола отмечают следующее.

На территории Российской Федерации существует более 60 городских агломераций, население которых составляет свыше 75 млн человек.

Уже сейчас агломерации имеют большой социально-экономический вес. Однако их развитие происходит достаточно хаотично. На федеральном уровне не проработаны и не закреплены подходы к их системному комплексному развитию. Поэтому в реальности развитие агломераций нередко создает дисбалансы в территориальном развитии, обостряет такие проблемы, как утилизация твердых бытовых отходов, функционирование транспортной и дорожной инфраструктуры, котельных, очистных сооружений, и многие другие. В связи с этим остро ощущается необходимость перехода дальнейшего развития городских агломераций в управляемое русло.

В выступлениях отмечалось, что эффективное развитие агломераций возможно при ориентации на специфические особенности конкретных агломерационных образований при серьезной государственной поддержке, скоординированной работе органов власти федерального, регионального и муниципального уровней, на основе соглашений между органами власти вступающих в агломерации территорий.